

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

**פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 13.12.2017 (בסבב חתימות)
פרוטוקול מס' 125/17**

הסכם עם עמותת אלומה לביצוע מיזם משותף להפעלת תכנית התמחויות עבור סטודנטים ממגזר המיעוטים - מימוש אופציה

רצ"ב בקשתה של הגב' וופא אבן ברי, ראש תחום מדיניות ממשלתית ברשות לפתוח כלכלי של מגזרי מיעוטים

ביום 19.1.2016 אישרה ועדת המכרזים של משרד ראש הממשלה (פרוטוקול מס' 6) התקשרות עם עמותת אלומה לביצוע מיזם משותף להפעלת תכנית התמחויות עבור סטודנטים ממגזר המיעוטים. תקופת ההתקשרות נקבעה לשנה עם 2 אופציות להארכת ההתקשרות בשתי תקופות של שנה כל אחת. עלות המיזם עמדה על 1,579,248 ₪ לשנה, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 598,353 ₪ (מדובר ב- 37.88% ואולם בפרוטוקול עוגל השיעור ל- 38%). בעקבות העברת שטח הפעולה של הרשות לפיתוח כלכלי למשרד לשוויון חברתי, נחתם ביום 26.12.2016 הסכם בין המשרד ובין עמותת אלומה.

גב' אבן ברי מסבירה לוועדה כי במסגרת התכנית על העמותה לאתר מידי שנה 220 סטודנטים מהמגזר הערבי הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה, לצורך השמתם להתמחויות הקשורות לתחום לימודיהם בהיקף של 120 שעות. גב' אבן ברי מציינת כי העמותה מפעילה מזה מספר שנים תכנית התמחויות דומה לכלל האוכלוסייה, ואולם כאן מדובר על תכנית יחודית למגזר המיעוטים הסטודנטים המשתתפים בתכנית מלווים על ידי רכזי התכנית והם אף עוברים במסגרת התכנית קורס המזכה בנקודות אקדמיות המכיל אלמנטים של הכנה לשוק העבודה. מטרת התכנית הן הגדלת המסוגלות התעסוקתית של הסטודנטים ממגזר המיעוטים, רכישת ניסיון תעסוקתי בתחום הלימודים, הרחבת רשת הקשרים עם מעסיקים פוטנציאליים וקולוגות פוטנציאליים ושילוב מתמחים ממגזר המיעוטים בארגונים שונים.

קעת מבקשת גב' אבן ברי לממש את האופציה הראשונה הנתונה למשרד בהסכם להארכת ההתקשרות בשנה נוספת, עד ליום 25.12.2018.

גב' אבן ברי מוסרת כי העמותה מפעילה את התכנית באופן משיביע רצון ומפרטת בנוגע להיקפי הביצוע בשנה החולפת (מצ"ב דו"ח סיכום התקשרות):

- 140 סטודנטים התקבלו לתכנית, בעיקר מתחומי מדעי הרוח והחברה, על פי החלוקה הבאה:
אוניברסיטת חיפה – 85, מכללת צפת – 23, מכללת הדסה – 20, מכללת עמק יזרעאל – 5,
אוניברסיטת בן גוריון שלוחת אילת – 2, האוניברסיטה העברית – 2, המכללה האקדמית ספיר
3- מתוך 140 הסטודנטים שהחלו בתכנית 46 סיימו התמחות בהצלחה, 50 נמצאים בעיצומה של ההתמחות, 14 פרשו במהלך ההתמחות, 27 פרשו לפני שיבוץ סופי, ו-3 פרשו לאחר שיבוץ וטרם תחילת ההתמחות בפועל (סה"כ - 31.4% נשירה). אחוזי ההצלחה של התכנית נמוכים מאחוזי ההצלחה של התכנית שמפעילה העמותה לאוכלוסייה הכללית. גב' אבן ברי מסבירה כי הסיבות לנשירה הן בעיקר מציאת עבודה ועומס בלימודים וכן מרחק מהבית, המתנה למציאת התמחות מתאימה, אי מציאת התמחות מתאימה (בעיקר במקצועות חשבונאות ומערכות מידע). לצורך שיפור אחוזי שימור הסטודנטים בשנת ההתקשרות הבאה יש לבחון השתתפות סטודנטים מתחומי מדעי המחשב, מערכות מיד וחשבונאות, שם ישנו קושי גדול יותר במציאת התמחויות בשל דרישות המעסיקים; יש לבצע תיאום ציפיות מול הסטודנטים לגבי מספר שעות ואופי ההתמחות לפני קבלה לתכנית וכן לתת דגש על הרווחים הכלכליים לטווח ארוך של תכנית התמחות אל מול עבודת סטודנטים שאינה בתחום. הוועדה מנחה את

- הגורמים המקצועיים לקבל מהעמותה מסמך המנתח את הסיבות לנשירה הגבוהה מהתכנית וצעדים להקטנתה, ולהעבירו לידי ועדת ההיגוי של התכנית לצורך יישום.
- נעשה שיתוף פעולה עם 59 מקומות התמחות המורכבים מהמגזר העסקי, המגזר הציבורי והמגזר השלישי. גבי אבן ברי מדווחת כי ועדת ההיגוי של התכנית קבעה כי יש להגדיל משמעותית את אחוז המתמחים במגזר היהודי, ולצורך כך יש לנסח תכנית פעולה ייעודית ולבצע ניתוח נתונים באשר להשמות במגזר יהודי ובמגזר מיעוטים. כן התבקש לבצע ניתוח מגדרי של השמות גברים לעומת נשים. ועדת ההיגוי תבצע מעקב אחר ביצוע הדברים מצד העמותה.
 - באשר לביצוע הכספי – אושרה חשבונית ראשונה לתשלום מהמשרד על סך 276,080 ₪ (46% ביצוע). גבי אבן ברי מסבירה כי השתתפות המשרד נעשית על פי מס' הסטודנטים בתכנית, כאשר לכל סטודנט מוקצב סכום של 2,720 ₪ המשולמים על פי אבני הדרך הבאות: עם תחילת ההתמחות – 25% מעלות הסטודנט; לאחר שלושה חודשי התמחות – 50% מעלות הסטודנט; סיום התמחות – 25% מעלות הסטודנט.

גבי אבן ברי מסבירה כי הסיבה לאחוזי הביצוע הנמוכים נעוצה בכך שהתכנית החלה בסוף חודש דצמבר, לאחר תחילת שנת הלימודים האקדמית, דבר שהקשה על הגיוס, וכן בשל הנשירה מהתכנית. מאחר שכעת יש רצף בהתקשרות, והעמותה החלה לגייס כבר בחודש ספטמבר לקראת שנת ההתקשרות הבאה, ולאור הלקחים שנלמדו בשנה החולפת, אחוזי הביצוע לשנת ההתקשרות הבאה צפויים לעלות.

העוזרת ליועץ המשפטי מבקשת לקבל נתונים בנוגע למספר הסטודנטים אשר השתתפו בקורס האקדמי הנדרש במסגרת התכנית, מס' מפגשים אישיים, מס' סטודנטים שהשתתפו בסדנאות מקדימות להתמחות, מספר הכשרות ארציות (העוסקות בנושאים כלליים בקשר לתעסוקה) לבעלי תפקיד ומספר הכשרות מחוזיות לבעלי תפקיד(העוסקות בתכנים הקשורים לחברה הערבית) וגברת אבן ברי עונה כי אין בידיה כעת נתונים אלו והיא תפעל לקבלם.

העוזרת ליועץ המשפטי מבקשת לדעת כיצד נבחרים הסטודנטים המשתתפים בתכנית וכיצד נבחרים המעסיקים. גבי אבן ברי עונה כי הבחירה נעשית מבין סטודנטים הלומדים במוסדות האקדמיים בהם מופעלת התכנית הן לחברה הערבית והן לחברה הכללית. בכל מוסד נעשות פעולות שיווק טרם תחילת השנה האקדמית על מנת לחשוף בפני הסטודנטים את התכנית כגון: כניסה לשיעורים, מיילים ייעודיים, הצבת דוכנים וחלוקת פליירים ועוד. לאחר פתיחת ההרשמה, הסטודנטים עוברים ראיון עם רכות התכנית שמחליטה האם הם מתאימים לתכנית על פי מערכת שיקולים הכוללת בדיקת מוטיבציה, זמינות, הבנת התכנית לעומק ויתרונותיה ועוד. באשר לאיתור המעסיקים עונה גבי אבן ברי כי הדבר נעשה באופן הבא: א. איתור ייעודי של מעסיקים על פי תחומי הלימוד של הסטודנטים - הרכזת בוחנת מהם תחומי הלימוד של הסטודנטים, מאתרת את הארגונים באזור הגיאוגרפי המתאים ופונה ליצירת קשר. ב. שיבוץ מתוך מאגר המעסיקים וההתמחויות של מטה התכנית. ג. ישנם ארגונים (בעיקר גדולים) בחברה היהודית המבקשים לקבל מתמחים מהחברה הערבית. עבור ארגונים אלו נעשית בדיקה ספציפית מול צרכי השטח על מנת לנסות לעשות התאמה, ישנם מקרים בהם אנו מאתרים סטודנטים רלוונטיים (לפי מקום מגורים, ואלו שטרם שובצו) ויחד עם הארגון מנסים להתאים להם התמחות 'tailor made'. יצוין כי באוניברסיטת חיפה מורשים הסטודנטים לערוך התמחויות רק בארגוני מגזר שלישי. העוזרת ליועץ המשפטי כי אין סיבה לפעול רק במוסדות בהן פועלת התכנית כיום, ויש לערוך פנייה לכל מוסדות הלימוד באם ברצונם לקחת חלק בתכנית – בהתאם לתנאים שיקבעו כגון העמדת קורס אקדמי. באשר לקריטריונים לקבלת סטודנטים/השתתפות מעסיקים - הוועדה קובעת כי הקריטריונים יקבעו בשיתוף הלשכה המשפטית והעמותה תצטרך לפעול על פיהם.

לשאלת העוזרת ליועץ המשפטי בנוגע לביצוע סקר שביעות רצון ועריכת מחקר מלווה, עונה גבי אבן ברי כי לא נעשה סקר שביעות רצון וכי היא לא קיבלה תוצאות מחקר מלווה ומדידה. העוזרת ליועץ המשפטי מציינת כי לצורך בחינת המדדים שנקבעו בתכנית העבודה להצלחת התכנית 70% מבוגרי התכנית יגדילו את תחושת המסוגלות התעסוקתית שלהם; 50% מהמתמחים ישולבו תוך שנה מסיום ההתמחות במשרה שהולמת הכשרה אקדמית; 65% ידווחו כי ההתמחות תרמה להם בהשתלבות

במשרת פתיחה איכותית) יש צורך בביצוע סקר שביעות רצון למשתתפים בתכנית זו וכן ליווי התכנית במחקר הערכה ומדידה מלווה (הקבוע בתכנית העבודה), ועל כן יש לקבל זאת בהקדם מהעמותה.

הוועדה מציינת כי ישנן יתרות הנובעות מסטודנטים שלא גיוסו בשנה החולפת – 80 סטודנטים X 2,270 ₪ = 181,600 ש"ח, וניתן להשתמש בסכום זה בנוסף על הסכום הקיים במסגרת מימוש האופציה (598,353 ₪), כך שניתן יהיה לגייס סה"כ 300 סטודנטים בהיקף כספי כולל של 779,953 ₪, ואולם המשרד לא יקצה לעמותה את מלוא הסכום מראש, ויצאו הזמנות עבודה מעת לעת במסגרתן יקבעו הסכומים שיוקצו לעמותה.

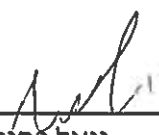
הוועדה סבורה כי נוכח דחיפות הדברים ובנסיבות העניין יש לממש כעת אופציה להארכת תקופת ההתקשרות עם עמותת אלומה בשנה נוספת ושימוש ביתרות תקציב כמפורט לעיל. עם זאת, הואיל ולא התקבלו כלל הנתונים שהתבקשו על ידי הוועדה, באחריות הגורם המקצועי לכנס בתוך חודש ישיבת המשך בהשתתפות סגן החשב, העוזרת ליועץ המשפטי וראש הרשות על מנת לדון בנושאים השונים לגביהם לא התקבלו תשובות.

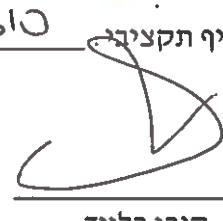
הוחלט

- בהתאם לתקנה 3(ג)א לתקנות חובת המכרזים - לאשר מימוש אופציה בהסכם עם עמותת אלומה (מלכ"ר) להארכת ההתקשרות בשנה נוספת לצורך ביצוע המיזם המשותף להפעלת תכנית התמחויות עבור סטודנטים ממגזר המיעוטים בעלות של 598,353 ₪ לצורך גיוס והפעלת 220 סטודנטים.
- בהתאם לתקנות 3(ב)4(1) לתקנות חובת המכרזים - לאשר שימוש ביתרות תקציב בגובה 181,600 ₪ במהלך תקופת האופציה לצורך גיוס והפעלה של 80 סטודנטים.

סעיף תקציבי 04570310


ירון שטיינברג



יגאל פחימה


קובי בלייד


יעלה גורן לשם


קרינה קליגר

חתימת הגורם המקצועי האמון על ההתקשרות:


וופא אבן דורי